



REPUBLIKA SLOVENIJA

INFORMACIJSKI
POOBlašČENEC

Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana
T: 01 230 9730
F: 01 230 9778
gp.ip@ip-rs.si
www.ip-rs.si

Številka: 0610-198/2021/34

Datum: 12. 11. 2021

USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE

Beethovnova 10

1000 Ljubljana, p.p. 1713

Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju: IP) na podlagi 6. alineje 1. odstavka 23.a člena Zakona o ustavnem sodišču (Ur. l. RS, št. 64/2007-UPB1, 108/2007 Skl.US: U-I-259/07-10; v nadaljevanju: ZUstS) vlaga v zvezi z zadevo inšpekcijskega nadzora, ki jo vodi pod št. 0610-198/2021 naslednjo **dopolnitev** Zahteve za oceno ustavnosti in zakonitosti Odloka o načinu ugotavljanja izpolnjevanja pogojev prebolewnosti, cepljenosti in testiranja v zvezi z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 126/2021) v celoti, 2. člena, prvega in drugega odstavka 5. člena, 6. člena, prvega in drugega odstavka 7. člena ter tretjega in sedmega odstavka 8. člena Odloka o načinu izpolnjevanja pogoja prebolewnosti, cepljenja in testiranja za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 146/2021) in prvega stavka četrtega odstavka 3. člena Odloka o začasni omejitvi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 129/21, 132/21, 135/21, 140/21 in 146/21), dopolnjene z Zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/27 z dne 27.9.2021 (v nadaljevanju: Zahteva za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/25 z dne 14.9.2021, dopolnjena z zahtevo št. 0610-198/2021/27, z dne 27.9.2021), z

ZAHTEVO ZA OCENO USTAVNOSTI IN ZAKONITOSTI

2. člena, prvega in drugega odstavka 3. člena, 4. člena, prvega in drugega odstavka 5. člena, tretjega odstavka 8. člena in drugega odstavka 16. člena Odloka o začnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/2021).

I. Obrazložitev dopolnitve Zahteve za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/25 z dne 14.9.2021, dopolnjena z zahtevo št. 0610-198/2021/27, z dne 27.9.2021

Dne 6.11.2021 je bil v Uradnem listu RS št. 174 objavljen Odlok o začnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19, ki je začel veljati dne 8.11.2021. Z dnem začetka veljavnosti tega odloka sta prenehala veljati Odlok o načinu izpolnjevanja pogoja prebolewnosti, cepljenja in testiranja za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 147/2021, 149/21, 152/21, 155/21, 170/21 in 171/21) in Odlok o začasni omejitvi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2 Uradni list RS, št. 129/21, 132/21, 135/21, 140/21, 146/21 in 149/21), v zvezi s katerima je IP vložil Zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/25 z dne 14.9.2021, dopolnjeno z zahtevo št. 0610-198/2021/27, z dne 27.9.2021. Poleg navedenih dveh odlokov je IP vložil zahtevo tudi za presojo Odloka o načinu ugotavljanja izpolnjevanja pogojev prebolewnosti, cepljenosti in testiranja v zvezi z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 126/2021), ki pa velja nespremenjen in v celoti od dne 5.8.2021 dalje.

IP je dne 14.9.2021 iz razloga prenehanja veljavnosti večine odlokov in uveljavitvijo novega odloka, tj. Odloka o načinu izpolnjevanja pogoja prebolewnosti, cepljenja in testiranja za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 146/2021), ki je materijo, določeno z izpodbijanimi odloki, določil z enim odlokom, vložil novo Zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti, in sicer št. 0610-198/2021/25 in hkrati umaknil Zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/20 z dne 27.8.2021, dopolnjene z Zahtevo za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/23, z dne 2.9.2021.

Iz razloga prenehanja veljavnosti nekaterih odlokov v zvezi s katerimi je IP vložil zahtevo za presojo ustavnosti in zakonitosti, Ustavno sodišče na podlagi drugega odstavka 47. člena ZUstS odloči o ustavnosti izpodbijanega predpisa, če so izkazani pogoji iz prvega odstavka 47. člena ZUstS, tj. če pobudnik izkaže, da niso bile odpravljene posledice njegove protiuštavnosti. Ustavno sodišče je v 10. točki odločbe št. U-I-155/20-24 z dne 7.10.2021 navedlo, da je že v odločbi št. U-I-129/19 z dne 1.7.2020 poudarilo in nato ponovilo v odločbah št. U-I-83/20 z dne 27.8.2020 in št. U-I-79/20 z dne 13.5.2021, da je namen 47. člena ZUstS, da se Ustavno sodišče pri presoji predpisov lahko osredotoči na presojo veljavnih predpisov in le ob izkazanih pogojih iz tega člena tudi na presojo tistih, ki so prenehali veljati (med drugim tudi) v času postopka pred Ustavnim sodiščem. Namen te določbe pa po mnenju Ustavnega sodišča ni, da bi se preprečil ustavnosodni nadzor nad zakonodajno ali izvršilno oblastjo v primeru predpisov, katerih veljavnost je izrazito vpeta v časovno omejene okvire, zato je sprejelo stališče, da lahko posebej izražen javni interes utemelji izjemo od procesne ovire iz drugega odstavka 47. člena ZUstS. Do tega bo prišlo takrat, kadar zahteva po pravni predvidljivosti na določenem področju urejanja družbenih razmerij izjemoma narekuje odločitev Ustavnega sodišča o posebno pomembnih precedenčnih ustavnopravnih vprašanih sistemskih narave, ki se po razumni oceni utegnejo zastavljati tudi v zvezi z akti enake narave in primerljive vsebine, ki bodo sprejeti v prihodnosti.

IP je v povezavi z vsebino predmetne zahteve v času od 17.8.2021 dalje vlagal »nove« zahteve in z vložitvijo novih hkrati umaknil »stare«. S tem v zvezi je Ustavno sodišče seznanilo IP (dopis št. U-I-180/21-13 z dne 21.9.2021), da bo zaenkrat vložene in umaknjene vloge obravnavalo kot dopolnitev prvotno vložene zahteve, saj gre za vloge, ki so vsebinsko povezane, tvorijo celoto in so vložene v zvezi z istim inšpekcijskim postopkom. V tem kontekstu IP vlaga tudi predmetno dopolnitev že vložene zahteve za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/25 z dne 14.9.2021, dopolnjena z zahtevo št. 0610-198/2021/27, z dne 27.9.2021. Prav tako je IP na zaprosilo Ustavnega sodišča že dvakrat odgovoril na navedbe Vlade RS kot nasprotnega udeleženca v postopku presoje ustavnosti in zakonitosti predmetnih odlokov.

Zaradi dejstva časovno omejene veljavnosti tovrstnih odlokov je stališče IP, da Ustavno sodišče ne more in tudi v prihodnosti ne bo moglo opraviti vsebinske presoje predpisov v času njihove veljavnosti, hkrati pa meni, da njegova zahteva odpira posebno pomembno precedenčno ustavnopravno vprašanje, saj gre za vprašanje ustavne skladnosti izpodbijanih odlokov z 38. členom Ustave, s katerimi Vlada RS posega v ustavno zavarovano pravico do varstva osebnih podatkov in informacijske zasebnosti. Ustavno sodišče se v zvezi s posegom v pravico do varstva osebnih podatkov v dosedanjih presojah še ni imelo priložnosti izreči o ustavni dopustnosti tovrstnih, invazivnih posegih v navedeno ustavno zagotovljeno pravico. Iz tega razloga gre po mnenju IP za odločitev o pomembnih, precedenčnih ustavnopravnih vprašanih, ki se po razumni oceni utegnejo zastavljati v zvezi z uveljavitvijo prihodnjih aktov enake narave in primerljive vsebine. Vzpostavitev pravne predvidljivosti ravnanj tako izvršilne kot tudi zakonodajne veje oblasti v pogojih obvladovanja nalezljive bolezni COVID-19 in s tem zagotavljanje spoštovanja ustavno zagotovljenih pravic ter s tem dosega legitimnosti sprejetih ukrepov terjata javni interes po vsebinski presoji Ustavnega sodišča.

Po preučitvi določb novega Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 IP ugotavlja, da se vsebina določb 2. člena, prvega in drugega odstavka 3. člena, 4. člena, prvega in drugega odstavka 5. člena, tretjega odstavka 8. člena in drugega odstavka 16. člena tega odloka bistveno ne spreminja v primerjavi z že izpodbijanimi določbami 2. člena, prvega in drugega odstavka 5. člena, 6. člena, prvega in drugega odstavka 7. člena ter tretjega in sedmega odstavka 8. člena Odloka o načinu izpolnjevanja pogoja prebolevnosti, cepljenja in testiranja za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 in prvega stavka četrtega odstavka 3. člena Odloka o začasni omejitvi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2, IP pa je v zvezi z navedenimi odločbami svoje stališče že obširno predstavil. Navedenega ne spremeni niti dejstvo, da je Vlada RS novi odlok izdala na podlagi tretje alineje prvega odstavka 32. člena, prvega odstavka 39. člena, za izvrševanje 4. člena, prvega odstavka 9. člena in drugega odstavka 32. člena Zakona o nalezljivih boleznih in v zvezi s 3 točko izreka odločbe Ustavnega sodišča št. U-I-79/20 z dne 13.5.2021 in 3. točko izreka odločbe Ustavnega sodišča št. U-I-155/20 z dne 7.10.2021. Vsebinska navedenih zakonskih določb ZNB, ki jih je Vlada RS uporabila kot pravno podlago za izdajo odloka v ničemer

ne izkazujejo in ne določajo, kateri osebni podatki se smejo zbirati in obdelovati, za kakšen namen jih je dovoljeno uporabiti ter kdo jih obdeluje.

Na podlagi navedenega IP vlaga predmetno dopolnitev Zahteve za oceno ustavnosti in zakonitosti št. 0610-198/2021/25 z dne 14.9.2021, dopolnjene z zahtevo št. 0610-198/2021/27 z dne 27.9.2021 in

p r e d l a g a:

da Ustavno sodišče RS na podlagi 3. alineje 1. odstavka 21. člena ZUstS oceni ustavnost določb Odloka o načinu ugotavljanja izpolnjevanja pogojev prebolewnosti, cepljenosti in testiranja v zvezi z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 126/2021) v celoti in 2. člena, prvega in drugega odstavka 3. člena, 4. člena, prvega in drugega odstavka 5. člena, tretjega odstavka 8. člena in drugega odstavka 16. člena Odloka o začasnih ukrepih za preprečevanje in obvladovanje okužb z nalezljivo boleznijo COVID-19 (Uradni list RS, št. 174/2021), ugotovi njihovo neskladnost z Ustavo RS ter jih na podlagi 1. odstavka 45. člena ZUstS razveljavi ter oceni ustavnost določb 2. člena, prvega in drugega odstavka 5. člena, 6. člena, prvega in drugega odstavka 7. člena, tretjega in sedmega odstavka 8. člena Odloka o načinu izpolnjevanja pogoja prebolewnosti, cepljenja in testiranja za zajezitev širjenja okužb z virusom SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 147/2021, 149/21, 152/21, 155/21, 170/21 in 171/21), prvega stavka drugega odstavka 3. člena Odloka o začasni omejitvi zbiranja ljudi zaradi preprečevanja okužb s SARS-CoV-2 (Uradni list RS, št. 129/21, 132/21, 135/21, 140/21,146/21 in 149/21), ugotovi njihovo neskladnost z Ustavo RS ter na podlagi 1. odstavka 47. člena ZUstS ugotovi učinek razveljavitve.

Informacijski pooblaščenec:

*Mojca Prelesnik, univ. dipl. prav.
informacijska pooblaščenka*

Vročiti:

- USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE, Beethovnova 10, 1000 Ljubljana, p.p. 1713 – priporočeno s povratnico,
- arhiv, tu.